

SIMULAÇÕES DA PREVIDÊNCIA SOCIAL BRASILEIRA:  
ESTUDO DE CASO DO RJU

-

Dissertação de Mestrado em Economia do Setor Público por:

Paula Bicudo de Castro Magalhães

Universidade de Brasília  
INSTITUTO DE CIÊNCIAS HUMANAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

## Resumo

contas previdenciárias. A necessidade de reestruturação de todo o sistema previdenciário brasileiro era claro.

Esse trabalho foi realizado no intuito de analisar os resultados obtidos com as reformas já realizadas ou ainda em andamento. No Capítulo I é feita uma revisão de todo o sistema previdenciário brasileiro. Primeiramente são discutidos os conceitos de previdência e de seguridade social e feita a diferenciação entre eles. Na sequência, é apresentada a história da previdência brasileira e as principais causas para a existência dos déficits.

Dada as diversas diferenças existentes entre o regime de previdência dos servidores públicos e o do setor privado, não há como realizar uma análise conjunta dos dois regimes. Portanto, dado que o déficit do regime dos servidores públicos é muito superior ao regime do setor privado, optou-se nesse trabalho por se analisar apenas os resultados do regime de previdência do RJU. Portanto, no Capítulo II é apresentada a metodologia desenvolvida especificamente para se efetuar simulações dos déficits deste regime se ocorressem as reformas propostas.

O Capítulo III é dedicado à análise dos resultados obtidos nessas simulações. Além dos três capítulos, compõem este trabalho esta introdução, uma seção destinada as conclusões gerais e uma seção reservada a descrição da bibliografia básica utilizada.

## INTRODUÇÃO

Os sistemas de previdência de vários países vêm passando por um grande processo de reforma. Os fatores principais que levaram As discussões dessas reformas são comuns a todos os países. Destaca-se, entre eles, os fatores demográficos onde o aumento da expectativa de vida da população associado A redução da taxa de fecundidade têm levado ao aumento acentuado da população idosa.

Além do novo padrão demográfico em vigor, o Brasil também notou que havia urna nova dinâmica das relações de trabalho, a qual afetava diretamente a arrecadação previdenciária. Portanto, a reforma do sistema previdenciário no país era inevitável e essencial para sanar as contas públicas.

O sistema de previdência adotado no Brasil é o de repartição simples, onde as contribuições previdenciárias pagas pela população ativa destinam-se a cobrir os gastos com os benefícios dos inativos. É notório que esse tipo de sistema tem que se adequar ao novo padrão demográfico pois as bases sobre as quais foram concebidos não subsistem mais. No início, quando não havia estoque de aposentados, a Previdência financiou até mesmo gastos com a saúde. Porém, quando a população começou a envelhecer e o número de contribuintes deixou de ser tão superior ao número de inativos, não foi possível manter a mesma alíquota de contribuição. Após sucessivos aumentos das alíquotas de contribuição, tanto do empregado quanto do empregador, vislumbrou-se a necessidade de uma reforma profunda em todo o sistema previdenciário brasileiro.

Além disso, começou a discussão do sistema de previdência do setor público, tanto na esfera federal, como na estadual e municipal. Os servidores públicos tinham direito A aposentadoria como extensão do fato de trabalharem para o serviço público, e, por isso, não contribuía. Somando-se a esse problema, a Constituição de 1988 igualou todos os funcionários do Governo. Até a nova Constituição, certos serviços públicos eram regidos pelas regras do setor privado e, portanto, estavam sujeitos ao teto imposto pela previdência do setor privado. Para finalizar, a Constituição também determinou que todos os servidores públicos, agora pertencentes ao Regime Jurídico Único (RJU), receberiam suas aposentadorias de acordo com a última remuneração.

A discussão sobre a Previdência ocupou lugar de destaque a partir de 1995, quando se constatou que o principal fator explicativo da resistência A melhora dos resultados primários das contas do Governo era o deficit crescente apresentado pelas